Фонд целевого капитала "Суханово - Русский простор" имени генерала-фельдмаршала П. М. Волконского. Концепция создания

Введение

Объект культурного наследия федерального значения "Усадьба Суханово, XIX в." поставлен под государственную охрану постановлением Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 "О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР".

Усадьба Суханово входит в число наиболее известных ансамблей архитектуры и садово-паркового искусства Подмосковья. На протяжении веков она принадлежала представителям родовитых русских фамилий. Среди владельцев дядька Петра Великого Тихон Стрешнев; составитель "Воинского регламента" И. И. Дмитриев-Мамонов; Мельгуновы, Волконские.

Строительством Мавзолея был завершен постепенно складывавшийся ансамбль усадьбы Суханово. Образовалось несколько отдельных архитектурно-планировочных узлов: это комплекс усадебного дома с церковью, постройки хозяйственного двора и комплекс сооружений Мавзолей князей Волконских.

1. Цель создания Фонда целевого капитала

Формирование целевого капитала Фонда "Суханово - Русский простор" имени генерала-фельдмаршала П. М. Волконского и его увеличения для обеспечения финансовой устойчивости, независимости и стабильности в деятельности поддержки проектов развития "Общины Суханово" и "Русский простор".

А именно:
- Возрождение церкви во имя Святителя и всея Руси Чудотворца Димитрия Митрополита Ростовского в усадьбе "Суханово", имеющей культурно-историческую ценность федерального значения.

- Восстановление Храмового комплекса - федерального памятника истории и культуры, являющегося духовным наследием рода Волконских (домовая церковь до 1860 года, а с октября 1860 года считалась приходскою указом Консистории за № 6074) и жителей села Суханово, а так же их нынешних потомков и членов Общины Суханово с возобновлением приходской жизни церковной общины. Создание Пантеона Памяти - "Храма Славы" одному из древнейших титулованных дворянских родов, во главе с генерал-фельдмаршалом светлейшим князем П.М.Волконским.

- Восстановление могилы Дмитрия Волконского

- Восстановление обелиска посвященного победе над французами - с датами боевой славы "Спасение Европы" - 1812, 1813, 1814, 1815 гг. в память об императоре Александре I и войне 1812 года сооруженного П.М.Волконским в 1826 году на территории усадебного парка.

- Восстановление памятника-часовни - каменный столб в селе Суханово поставлен в память освобождения крестьян от крепостной зависимости по царскому указу от 19 февраля 1861 года.

- Поддержка реализации программы "Русский простор", направленной на духовное, нравственное и физическое возрождение человека через восстановление культурных традиций и духовного образа жизни, создание инфраструктуры на землях Московской области объединяющие историческое место в уникальный природно-архитектурный комплекс поместья " Суханово".

- Поддержка проектов по частичной конвертации исторических зданий в музейное пространство с комплексным архитектурно территориальным парковым развитием поместья "Суханово", используя отечественный и зарубежный опыт с выделением зон реставрации, зон возможного использования выставочного пространства усадьбы для временных экспозиций из запасников музеев, частных собраний (музей войны 1812 года, компания производство карет и экипажей и т.д.), открытие архитектурного колледжа, проведение концертов, выставок, фестивалей, аукционов, спортивных мероприятий (теннисные турниры, конно-спортивные, соревнования по курсингу Русские борзые), возрождение культуры клубного общения, традиции русской охоты с учетом необходимых охотничьих атрибутов, уже не существующих в мире, включение поместья "Суханово" в часть туристических маршрутов для российских и иностранных туристов.

- Восстановление и реставрация конного двора в полном объеме с возрождением и сохранением культуры верховой езды, русской и европейской запряжки, обучение русской верховой школе, развитие народных, художественных промыслов и ремесел с организацией мелкосерийного производства, возрождение культуры деревенского быта на территории природного архитектурного паркового комплекса поместья "Суханово".

- Участие в проектах возрождения Русской усадьбы в других регионах России

2. Фонд целевого капитала

2.1. Порядок формирования и использования целевого капитала

2006 г. - первый год работы Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства был ознаменован внедрением в российскую законодательную практику нового механизма, стимулирующего развитие капитальной благотворительности - целевого капитала некоммерческих организаций.

Вступившие в действие в 2007 года ФЗ №275 и ФЗ №276 создают перспективу для некоммерческого сектора стать самодостаточным.

Организации с целевым капиталом - это возможность делать долгосрочные инвестиции в различные общественно значимые сферы такие как образование, культура, здравоохранение, социальная поддержка и др.

Данный инструмент позволит некоммерческим организациям не просто "проедать деньги", но и воспроизводить ресурсы, а обществу - использовать прозрачный и контролируемый механизм для эффективного вложения средств в решении актуальных социальных задач.

С момента появления ФЗ РФ от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ было зарегистрировано более 80 фондов целевого капитала, в 2012 г. благодаря поправкам в законодательство, регулирующее создание и управление целевыми капиталами, сферы поддержки, для которых можно создавать целевые капиталы, увеличились до десяти: образование, наука, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт (за исключением профессионального), искусство, архивное дело, социальная помощь (поддержка), охрана окружающей среды, оказание гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения. Росту объемов целевых капиталов способствовало введение льгот для жертвователей - физических лиц, а к 2014 г. планируется ввести, также налоговые привилегии и для юридических лиц. Государство показало свою заинтересованность включением критерия наличия целевых капиталов в конкурс на предоставление субсидий из федерального бюджета для поддержки регионов. На многих деловых конференциях включая Красноярский и Санкт-Петербургский экономические форумы, прозвучали выступления по теме целевых капиталов, о них говорили также и на площадках профессиональных конференций музеев и университетов.

2.2. Понятие целевого капитала и его собственники

В практике зарубежных стран одним из популярных инструментов финансирования деятельности некоммерческих организаций является формирование эндаументов (endowment, "ресурсный капитал").
Целевой капитал некоммерческих организаций (далее по тексту целевой капитал) образуется, когда учредитель или иное лицо передает в собственность Фонда целевого капитала денежные средства или имущество. В свою очередь эти средства впоследствии должны использоваться для достижения целей создания организации либо путем прямого расходования, либо путем расходования дохода, возникающего от управления этими средствами (например, их размещение в финансовых активах, приносящих доход).

21 ноября 2011 г. был принят закон ФЗ №328, в котором новые нормы делятся на несколько основных групп:

- возможность пополнения сформированного целевого капитала ценными бумагами и недвижимым имуществом, без промежуточного превращения этих активов в деньги и обратно;

- пожертвования и получение имущества в порядке наследования на формирования целевого капитала;

- регулярные и единовременные поступления от учредителей специализированной организации;

- добровольные имущественные взносы;

- пожертвования и получение имущества в порядке наследования на цели, не связанные с формированием целевого капитала;

Целевой капитал - осознанное управление коммерческой недвижимостью.

Для целей настоящего федерального закона используются следующие основные понятия:
Целевой капитал НКО - часть имущества НКО, которая формируется и пополняется за счет пожертвований, имущества полученного по завещанию, не использованного дохода от доверительного управления указанным имуществом и переданным НКО в доверительное управление управляющей компании в целях получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности НКО.

Доход от целевого капитала - доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, а также часть имущества составляющего целевой капитал.

Доход от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал - сумма, определяемая как увеличение стоимости чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, за отчетный период.

НКО - собственник целевого капитала, созданное в организационно-правовой форме Фонда, автономной некоммерческой организации, общественной организации, общественного фонда или религиозной организации.

Специализированная организация управления целевым капиталом - НКО, собственник целевого капитала, созданная в организационно-правовой форме Фонда исключительно для формирования целевого капитала, использования, распределения дохода от целевого капитала в пользу получателей дохода от целевого капитала.

Жертвователь - физические лица или юридические лица, осуществляющие пожертвования НКО, на формирования или пополнение целевого капитала посредством передачи в собственность НКО денежных средств, ценных бумаг, недвижимого имущества.

Получатели дохода от целевого капитала - НКО, за исключение государственных корпораций, политических партий и общественных движений.

Управляющая компания - АО, ООО, созданная в соответствии с законодательством РФ и имеющая лицензию на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами или лицензию на осуществление деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами.

2.3. Формирование и пополнение целевого капитала

Целевой капитал НКО формируется и пополняется за счет денежных средств в валюте РФ либо иностранной валюте на основании договоров пожертвования или завещания.

НКО - собственник целевого капитала вправе осуществлять формирование целевого капитала за счет процентов от размещения на депозитных счетах в кредитных организациях денежных средств, полученных на формирование целевого капитала.

2.4. Цели формирования целевого капитала и использование дохода от целевого капитала

Формирование целевого капитала и использование дохода от целевого капитала могут осуществляться в целях использования в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки), охрана окружающей среды, оказание гражданам бесплатной юридической помощи и осуществление их правового просвещения.

Специализированная организация (Фонд) вправе использовать на административно-управленческие расходы, связанные с формированием и пополнением целевого капитала, с осуществлением деятельности, финансируемой за счет дохода от целевого капитала, не более 15 % суммы дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, или не более 10 % суммы поступившего за отчетный год дохода от целевого капитала. Такими расходами являются, в частности, оплата аренды помещения, зданий и сооружений, расходы на приобретение основных средств и расходных материалов, расходы на проведение аудита, выплату заработной платы работникам НКО, расходы на управление НКО или её отдельными структурными подразделениями, расходы на приобретение услуг по управлению НКО или её отдельными структурными подразделениями.

2.5. Права жертвователей

Жертвователь его наследники или иные правопреемники вправе получать от НКО - собственника целевого капитала информацию о формировании целевого капитала, в который жертвователем были внесены денежные средства, ценные бумаг, недвижимое имущество, а также о доходе от доверительного управления таким целевым капиталом, об использовании дохода от такого целевого капитала.

Жертвователь, его наследники или иные правопреемники вправе требовать отмены пожертвования, если такое пожертвование, переданное на формирование или пополнение целевого капитала, используется не в соответствии с назначением, указанным в договоре пожертвования, или если изменение этого назначения было осуществлено с нарушением правил.

Размер требований жертвователя, его наследников или иных правопреемников к НКО, с которой заключен договор пожертвования, в случае отмены пожертвования не может превышать сумму пожертвования либо в случае невозможности возврата ценных бумаг, недвижимого имущества в натуре, сумму первоначальной оценки указанного имущества.

2.6. Источники формирования имущества общественного фонда и автономной некоммерческой организации

- Регулярные и единовременные поступления от учредителей

- Добровольные имущественные взносы и пожертвования

- Выручка от реализации товаров, работ, услуг

- Дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам.

- Доходы, получаемые от собственности НКО (в том числе доход от целевого капитала)

- Другие, не запрещенные законом поступления

Ограничения по источникам формирования имущества

В собственности НКО может находиться, как имущество составляющее целевой капитал, так и иное имущество, не входящее в состав целевого капитала. НКО не вправе передавать на формирование или пополнение своего целевого капитала собственные денежные средства (п.2 ст.4 Закона). Закон устанавливает ограничения по источникам формирования имущества только для специализированных организаций (п.3 ст.6 Закона), которые могут быть созданы исключительно в форме Фонда.

Имущество Фонда может формироваться за счет:

- пожертвований, имущества, полученного в порядке наследования на формирования целевого капитала;

- регулярных и единовременных поступлений от учредителей фонда;

- добровольных имущественных взносов, а также пожертвований и имущества полученного в порядке наследования на цели не связанные с формированием целевого капитала.

Имущество общественного фонда и АНО формируется на основе:

- Вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом

- Добровольных взносов и пожертвований

- Поступлений от проводимых в соответствии с уставом Фонда лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий

- Доходов от предпринимательской деятельности Фонда, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности

- Другие не запрещенные законом поступления

2.7. Основные положения устава фонда

Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией

Фонд не имеет основной целью своей деятельности извлечение прибыли и не распределяет полученную прибыль между учредителями

Учредители Фонда не могут использовать имущество Фонда в собственных интересах

Фонд формирует целевой капитал в пользу некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения, искусства, спорта, архивного дела, социальной помощи.

Фонд не осуществляет платную деятельность

Фонд не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам Попечительского совета за выполнение ими возложенных на них функций.

Собственником имущества является Фонд, каждый отдельный учредитель Фонда не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего Фонду.

2.8. Попечительский совет по использованию целевого капитала

Определение стандартов разумного поведения для членов советов трастовых фондов началось еще в первой половине девятнадцатого века, в 1830 г. В одном из решений суда по делу Гарвардского колледжа указано, что попечители должны " наблюдать, как люди благоразумные имеющие собственное усмотрение и достаточный интеллект, управлять собственными делами и не в части спекуляции, а в части постоянного размещения средств, учета вероятного дохода, а также вероятной безопасности капитала, который будет вложен".

Кроме того, "попечитель должен соблюдать такие стандарты поведения при работе с трастовыми активами, которые соблюдались бы разумным человеком, имеющим дело с собственностью другого.

При исполнении своих обязанностей попечитель должен осуществлять разумную осторожность, заботу и применять необходимые навыки".

Все вышесказанное вполне актуально и для наших дней и как нельзя лучше подходит к определению критериев приглашения членов совета и стандартов их работы по использованию целевого капитала НКО.

2.9. Модели создания целевого капитала

НКО - собственник целевого капитала и единственный получатель дохода с него

Собственник целевого капитала - специализированная организация (Фонд), созданная только для формирования, передачи в управление и распределения доходов от инвестирования целевого капитала между иными НКО

Модель 1: НКО - собственник целевого капитала и единственный получатель дохода



Только для АНО, Фонда, общественной организации, общественного фонда, религиозной организации

Весь получаемый доход тратиться на деятельность самой организации на цели, ради которых создан ЦК

Ограничения по видам платной деятельности

Необходимо внесение изменений в уставные документы

Необходимо создание специализированного Совета по использованию ЦК

Модель 2: Собственник ЦК - специализированная организация (Фонд), созданная только для формирования, передачи в управление и распределения доходов от инвестирования ЦК между другой/другими НКО



Создается только в форме Фонда

Единственная цель деятельности - формирование целевого капитала

Доход от ЦК передается другим НКО

Обязан создать специальный орган - Совет по использованию ЦК (обычно попечительский совет)

Существуют ограничения по размеру административных расходов

2.10. Ограничения при создании фонда

Цели, на которые можно формировать ЦК:
Сумма: не менее 3 млн. рублей
Срок: не более 1 года на формирование
Срок существования: не менее 10 лет
Средства: только деньги
Виды организаций для каждой из Моделей:
Обязательный орган: Совет по использованию ЦК
Обязательный участник: Управляющая компания
Инструменты инвестирования, используемые управляющей компанией
Виды платной деятельности для НКО - собственника

2.11. Стоит или нет?

" - "

Дорого

Долго

Сложно

Ограничения по темам

Ограничения по механизмам

" + "

Долгосрочно

Устойчиво

Новаторство

Дополнительные жертвователи (доноры)

Автономно, финансовая независимость

2.12. Последовательные действия для создания фонда

Формирование инициативной группы

Выявление заинтересованных в деятельности Фонда целевого капитала лиц;

принятие решения о целесообразности создания Фонда ЦК

Определение структуры органов управления и уставных целей

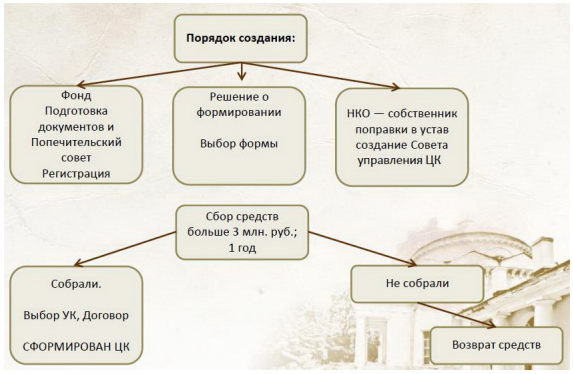
Распределение обязанностей по регистрации и финансированию его деятельности на начальном этапе

Разработка учредительных документов, процедура регистрации, формирование органов Фонда

Разработка стратегии кампании по привлечению средств в ЦК

Разработка инвестиционной стратегии, выбор Управляющей компании

Открытие отдельного счета в кредитном учреждении,
разработка договора пожертвования



3. Проекты реставрации и восстановления в усадьбе Суханово

3.1. Памятник Александру I

Чугунный обелиск высотой около семи метров, увенчанный двуглавым орлом и украшенный выкрашенными в желтый цвет венками, факелами и гирляндами. На четырех сторонах обелиска, под датами боевой славы "Спасителя Европы" - 1812 , 1813, 1814, 1815 - рельефная надпись:
Императору Александру
Родился 1777 Декабря 12
Царствовал 24 года 8 месяцев и 7 дней
Скончался 1826 Ноября 9
На пьедестале надпись: отлит на заводах гг. Шепелевых. В. Кларк.
Соорудил К. Петр Волконский 1826 Года.
Бюджет проекта воссоздания обелиска из чугуна по чертежам, фотографиям и рисункам составляет 7 500 000 рублей.

3.2. Комплекс конюшен и людских

От хозяйственного комплекса, включавшего в себя конюшни, людские, ригу, кладовые, овин, хлебные амбары, в настоящее время сохранилась только старая конюшня с каретным сараем (вторая половина XVIII века), находящаяся в аварийном состоянии. Наиболее старое здание в усадебном комплексе Суханово, конюшня представляет исключительный интерес, как единственное сохранившееся в Подмосковье здание подобного назначения эпохи барокко.
Корпус сложился из двух, разделенных проездом зданий, северное из которых служило каретником, южное - конюшней. К последней с юго-востока примыкал жилой корпус, от которого осталась лишь одна секция.
До последнего времени часть конюшни продолжает использоваться по первоначальному историческому назначению для содержания лошадей.
Бюджет проекта восстановления комплекса конюшен и людских по состоянию на начало

XX века составляет 90 000 000 рублей.

3.3. Комплекс сооружений Мавзолея князей

Волконских

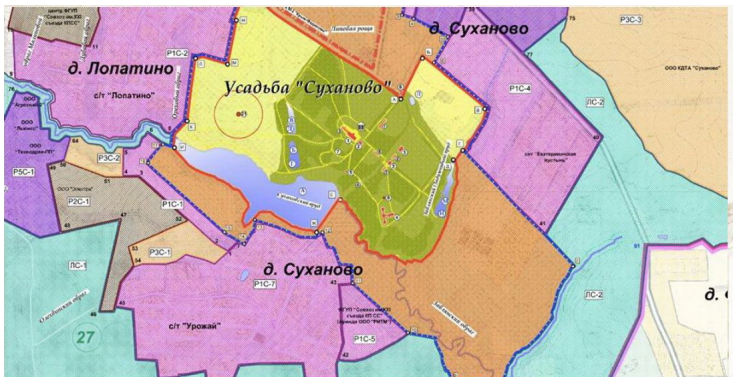
Мавзолей был построен в 1813 -1814 гг. по проекту архитектора Д. Жилярди, как семейная усыпальница князей Волконских и представлял собой подлинный шедевр русской архитектуры эпохи ампир. В 1934 году комплекс Мавзолея был частично разрушен, частично перестроен по проекту архитектора Н.Д.Виноградова под нужды Дома творчества Советских архитекторов. В перестроенных зданиях комплекса до настоящего времени продолжает действовать столовая. В настоящее время в храме Дмитрия Ростовского, находящегося в Мавзолее , возобновлены службы. Здание Мавзолея, значительно утратившее свой первоначальный облик, находится в неудовлетворительном состоянии. Протекает кровля, утрачен лепной декор фасадов, фасадные стены, не имевшие штукатурки, оштукатурены, фасады искажены пристройками, утрачен декор интерьеров. В целом, комплекс также утратил полуциркульные в плане колоннады, ограничивавшие мемориальное пространство внутреннего двора и колокольню.
Бюджет проекта восстановления памятника в первоначальном виде составляет 140 000 000 рублей.

3.4. Установка могилы князя Дмитрия Волконского

Раскопки и геофизика без генетической экспертизы. Восстановление над могильного памятника из массива гранитной плиты с крестом из белого мрамора сверху.
Бюджет проекта составляет 2 000 000 рублей.

4. Зоны охраны усадьбы "Суханово"

Создание буферных зон.


д. Суханово
д. Лопатино
с/т "Лопатино"
Усадьба "Суханово"
Р1С-2
Р3С-3
Р1С-4
ЛС-2
Р3С-2
Р5С-1
Р2С-1
Р1С-1
Р3С-1
ЛС-1
д. Суханово
Р1С-7
с/т "Урожай"
Р1С-5
27